



Wetsvoorstel tot wijziging van de werking in de tijd van artikel 1quater en 1quinquies van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven.

Ingediend door Jenne De Potter,

Samenvatting

In het kader van het Economisch Herstelplan van de regering werd het btw-tarief tijdelijk verlaagd van 21% naar 6% vanaf 1 januari 2009. Deze maatregel wordt nu verlengd tot en met 31 december 2010 maar onder de voorwaarde dat de bouwaanvraag wordt ingediend vóór 1 april 2010. Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze laatste voorwaarde te schrappen.

Toelichting

Dames en Heren,

De regering heeft in het kader van haar economisch herstelplan een aantal maatregelen genomen om de economie te stimuleren. Een van die maatregelen is een tijdelijke verlaging van het btw-tarief van 21% of 12% naar 6% in de bouwsector.

In het kader van het economisch herstelplan is het verlaagd btw-tarief toepasselijk op:

- de afbraak met wederopbouw van woningen;
- de nieuwbouw of verkoop van nieuwbouw beperkt tot de eerste schijf van 50.000 euro;
- de sociale woningbouw.

Zoals in het verleden is de vraag bij tijdelijke maatregelen om ze te verlengen. Nu is het niet anders. De regering heeft bij koninklijk besluit van 9 december 2009¹ beslist om de tijdelijke toepassing van het verlaagd btw-tarief van 6% in 2009 te verlengen tot einde 2010. Zij heeft echter als bijkomende voorwaarde gesteld dat de bouwaanvragen vóór 1 april 2010 moeten worden ingediend.

¹ Koninklijk besluit van 9 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de tarieven van de goederen en de diensten bij die tarieven, *BS* 14 december 2009, tweede uitg., 78848.

Deze laatste voorwaarde heeft tot gevolg dat kandidaat bouwers worden geconfronteerd met het feit dat architecten hun bouwaanvraag niet tijdig kunnen afwerken. De regelgeving op de ruimtelijke ordening is dermate complex geworden dat het de nodige tijd vergt om een volledig dossier samen te stellen.

Bovendien dreigt de wetgeving op de ruimtelijke ordening heel wat betwistingen over het toepasselijk btw-tarief te gaan veroorzaken wanneer de bouwaanvraag vóór 1 april 2010 wordt neergelegd maar dat zij onontvankelijk wordt verklaard. De vraag rijst in dat geval of er voor de btw dan sprake kan zijn van een bouwaanvraag die is ingediend vóór 1 april 2010.

Daarbij dienen we rekening te houden dat de wetgeving met betrekking tot de ruimtelijke ordening een gewestelijke bevoegdheid is. De btw-administratie zal daardoor geconfronteerd worden met drie verschillende wetgevingen; de ene al wat strenger dan de andere. De btw is echter nog steeds een federale bevoegdheid. Doordat het koninklijk besluit van 9 december 2009 verwijst naar de vereiste dat de indiening van de bouwaanvraag gebeurt vóór 1 april 2009, gaat men een verschil in behandeling krijgen van de belastingplichtigen naargelang in welk gewest zij bouwen. Vanuit federaal oogpunt is dergelijk verschil in behandeling met betrekking tot een tijdelijke verlaging van het btw-tarief tussen de gewesten niet wenselijk.

Bovendien is de indiening van een bouwaanvraag een technisch vreemd element voor de btw. In het verleden werd reeds meermaals tijdelijk het btw-tarief in de bouw sector verlaagd om deze sector in tijden van crisis een extra stimulans te geven. Ook toen was de roep naar een verlenging groot.

Zo werd de toepassing van het verlaagd btw-tarief van 6% voor de bouw en aankoop van woningen ingevoerd van 1 maart 1982 tot 31 december 1983², nadien meermaals verlengd tot 31 december 1985³, tot 30 april 1986⁴ en tot 31 juli 1986⁵.

Vanaf 1 januari 1996 werd tijdelijk voorzien in een verlaagd btw-tarief van 6% voor de publieke sociale woningbouw en van 12% voor de woningen met een beperkte oppervlakte en tot een gecumuleerde maatstaf van heffing van 2.000.000 BEF. Deze maatregel was oorspronkelijk voorzien tot en met 31 december 1997.⁶ Naderhand werd de laatste maatregel verlengd tot en met 30 juni 1998 onder de voorwaarde dat een geldige bouwvergunning uitgereikt werd vóór 1 januari 1998.⁷

² Koninklijk besluit nr. 1 van 15 februari 1982 (I), genomen ter uitvoering van art. 2, 11° van de Wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, *BS* 20 februari 1982, in werking op 1 maart 1982 en bekrachtigd bij art. 1 van de Wet van 1 juli 1983, *BS* 9 juli 1983.

³ Koninklijk besluit van 23 december 1983, *BS* 29 december 1983, bekrachtigd bij art. 194, 1° van de Wet van 30 december 1988, *BS* 5 januari 1989.

⁴ Koninklijk besluit van 16 september 1985, *BS* 27 september 1985, bekrachtigd bij art. 194, 3° van de Wet van 30 december 1988, *BS* 5 januari 1989.

⁵ Koninklijk besluit van 23 april 1986, *BS* 29 april 1986, bekrachtigd bij art. 194, 4° van de Wet van 30 december 1988, *BS* 5 januari 1989.

⁶ Koninklijk besluit van 1 december 1995, *BS* 16 december 1995 en bekrachtigd bij art. 3, 5° van de Wet van 15 oktober 1998, *BS* 24 november 1998.

⁷ Art. 3 van de Wet van 20 januari 1998, *BS* 5 februari 1998, errata, *BS* 20 juni 1998.

De laatste tijdelijke verlaging van het btw-tarief van 6% geldt voor de renovatie van woningen ouder dan 5 jaar. Deze tijdelijke maatregel werd oorspronkelijk ingevoerd van 1 januari 2000 tot en met 31 december 2002⁸ en ondertussen reeds meermaals verlengd tot en met 31 december 2010.⁹

Aangezien de regering principieel akkoord is met het feit dat het verlaagd btw-tarief van 6% tot op het einde van 2010 kan worden toegepast, kan men de voorwaarde dat de bouwaanvraag moet worden ingediend vóór 1 april 2010 laten vallen zonder afbreuk te doen aan het tijdelijk karakter van de maatregel. Een tijdelijke maatregel van één jaar is bovendien uitermate kort in de bouwsector. De beslissing om te bouwen en de voorbereiding hiervan neemt meerdere maanden in beslag. De vroeger genomen maatregelen werden dan ook telkens initieel voor meer dan één jaar genomen.

Deze oplossing is btw-technisch niet alleen veel logischer. Zij bespaart de btw-administratie bovendien de last dat zij zich zal moeten verdiepen in de verschillende gewestelijke wetgeving met betrekking tot de ruimtelijke ordening.

Om deze redenen stellen wij voor de voorwaarden dat de bouwaanvraag moet worden ingediend vóór 1 april 2010 te schrappen.

⁸ Koninklijk besluit van 18 januari 2000, *BS* 29 januari 2000 en bekrachtigd bij art. 3, 9° van de Wet van 5 augustus 2003, *BS* 7 augustus 2003, tweede uitg.

⁹ Art. 53 van de Wet van 27 december 2006, *BS* 28 december 2006, derde uitg.

Artikelsgewijze toelichting

Art. 1

Krachtens artikel 83 van de Grondwet moet elk wetsontwerp en -wetsvoorstel verduidelijken of het een aangelegenheid bedoeld in artikel 74, 77 of 78 van die Grondwet regelt. Aangezien dit wetsvoorstel een fiscale aangelegenheid regelt, heeft het betrekking op artikel 78 van de Grondwet die in een “optioneel bicamerale procedure” voorziet.

Art. 2 tot 4

Artikel 1quater van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, voorziet in een tijdelijke verlaging van het btw-tarief van 21% naar 6% voor het werk in onroerende staat en de ermee gelijkgestelde handelingen die tot voorwerp hebben de afbraak en de daarmee gepaard gaande heropbouw van woningen.

Artikel 1quinquies van hetzelfde besluit voorziet in een tijdelijke verlaging van het btw-tarief van 21% naar 6% voor de bouw en aankoop van nieuwe woningen beperkt tot een gecumuleerde maatstaf van heffing van 50.000 euro.

Artikel 1sexies van hetzelfde besluit voorziet in een tijdelijke verlaging van het btw-tarief van 12% naar 6% voor de publieke sociale woningbouw.

Oorspronkelijk werd ter uitvoering van het Economisch Herstelplan voorzien dat de tijdelijke verlaging van het btw-tarief slechts zou gelden vanaf 1 januari 2009 tot en met 31 december 2009. Met het koninklijk besluit van 9 december 2009¹⁰, werden de tijdelijke bepaling van artikel 1quinquies tot artikel 1secies KB nr. 20 verlengd tot 31 december 2010. Er werd tegelijk de voorwaarde toegevoegd dat de aanvraag voor de stedenbouwkundige vergunning met betrekking tot bedoelde werken moet worden ingediend bij de bevoegde overheid vóór 1 april 2010. In de artikelen 2 tot 4 wordt deze voorwaarde opgeheven.

Art. 5

Artikel 37, § 1, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde staat aan de Koning toe om, bij in Ministerraad overlegd besluit, de tarieven van deze belasting en de indeling van de goederen en diensten bij die tarieven te bepalen, rekening houdend met de door de Europese Gemeenschappen ter zake uitgevaardigde regelgeving. Bij een zelfde procedure kan de Koning eveneens de indeling en de tarieven wijzigen wanneer de economische of sociale omstandigheden zulks vereisen.

Krachtens § 2 van dit artikel 37 dienen evenwel de koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van § 1, zo spoedig mogelijk bij wet bekrachtigd te worden.

¹⁰ Koninklijk besluit van 9 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de tarieven van de goederen en de diensten bij die tarieven, *BS* 14 december 2009, tweede uitg., 78848.

Artikel 139 van het ontwerp van programmawet¹¹ ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 25 november 2009, voorzag in de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 9 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven¹². Bij de bespreking van het wetsontwerp werd vastgesteld dat het koninklijk besluit door de regering nog niet werd genomen zodat het artikel niet werd aangenomen.¹³

Dit artikel geeft gevolg aan de verplichting om bij de Wetgevende Kamers een ontwerp van wet in te dienen tot bekrachtiging van een besluit genomen ter uitvoering van artikel 37, § 1, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde. Dit artikel onderwerpt aldus aan de wettelijke bekrachtiging, het koninklijk besluit van 9 december 2009 wat de verlenging betreft van de toepassing van het verlaagd btw-tarief van 6 pct. in de bouwsector.

Art. 6

Deze bepaling regelt de werking in de tijd van de artikelen 2 tot 4. De wijzigingen aan het koninklijk besluit van 9 december 2009 dienen gelijktijdig uitwerking te hebben als het besluit zelf, m.n. 1 januari 2010, zoals bekrachtigd bij deze wet.

¹¹ *Parl. St.*, Kamer, 2009-10, nr. 2278/1, p. 318.

¹² *BS* 14 december 2009, tweede uitg., 78848.

¹³ *Verslag, Parl. St.*, Kamer, 2009-10, nr. 2278/016, 18.

Wetsvoorstel

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1quater van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, ingevoegd bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 februari 2009, bekrachtigd bij artikel 22 van de Economische Herstelwet van 27 maart 2009, en gewijzigd bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 9 december 2009 worden de woorden “, en voor zover de aanvraag voor de stedenbouwkundige vergunning met betrekking tot bedoelde werken wordt ingediend bij de bevoegde overheid vóór 1 april 2010” opgeheven.

Art. 3

Artikel 1quinquies, §1, tweede lid, 6° en § 2, tweede lid, 4° van hetzelfde besluit, ingevoegd bij artikel 3 van het koninklijk besluit van 10 februari 2009, bekrachtigd bij artikel 22 van de Economische Herstelwet van 27 maart 2009, en gewijzigd bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 9 december 2009 worden opgeheven.

Art. 4

In artikel 1sexies van hetzelfde besluit, ingevoegd bij artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 februari 2009, bekrachtigd bij artikel 22 van de Economische Herstelwet van 27 maart 2009, en gewijzigd bij artikel 3 van het koninklijk besluit van 9 december 2009 worden de woorden “voor zover de aanvraag voor de stedenbouwkundige vergunning met betrekking tot bedoelde werken wordt ingediend bij de bevoegde overheid vóór 1 april 2010” opgeheven.

Art. 5

Het koninklijk besluit van 9 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, wordt bekrachtigd met ingang van 1 januari 2010.

Art. 6

De artikelen 2 tot 4 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2010.